

REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO DEL CAUCA
MUNICIPIO DE SUCRE

PROGRAMA DE GOBIERNO MUNICIPIO DE SUCRE 2020-2023

UNIDOS POR SUCRE, UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO

POR: LEYDI PATRICIA MUÑOZ

1. Introducción:

El contexto histórico que enmarca este Plan de Gobierno, es diferente al de otras administraciones. Estamos frente a un optimismo auténtico en nuestro futuro, una confianza incomparable en las potencialidades del municipio de Sucre (Cauca) y una imagen en la región que es claramente positiva. De ser percibidos en el departamento como un municipio con muchas dificultades por su reciente inicio como municipio, problemas de ilícitos y seguridad, dificultades de comunicación, etc.... nos convertimos en una proyección económica emergente, con muchas posibilidades, atractiva socialmente y con grandes ventajas comparativas y competitivas, a punto de ser explotadas. Adicionalmente, hemos iniciado el proceso para ingresar con fuerza a la productividad de la región. Nuestros líderes se han ido cualificando y nuestras asociaciones han ido madurando, nuestro interés se ha vuelto común, producto de una propuesta social y política basada en un “Proceso Comunitario”

Si bien hay grandes retos como los de recuperar la unidad social y comunitaria, disminuir enormemente el desempleo, eliminar la pobreza, y enfrentar los desafíos del cambio climático, es indudable que hemos sobrepasado unas barreras que parecían inquebrantables hace unos años, y el camino hacia la comunitaria productividad sobre las bases de la participación, no obstante difícil, parece ahora más despejado en el marco histórico del municipio de Sucre (Cauca).

En un camino dirigido hacia la competitividad sobre las bases de la participación y la convivencia, han ido surgiendo diferentes obstáculos. En este sentido, una barrera que se puso al frente del municipio de Sucre (Cauca) y que ha obligado a modificar la visión de Gobierno y a adaptar, reformular y reforzar componentes esenciales de nuestro Plan de Gobierno, fue el cambio climático, y las diferentes afectaciones sobre los cultivos, así como las fumigaciones con glifosato y las fuertes olas de lluvia y sequía que azotó la nación y específicamente el municipio y que le ha dejado secuela complicadas principalmente en vías y cultivos destruidos. Estas malas pasadas del devenir histórico

UNIDOS POR SUCRE
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

del municipio han dejado consecuencias devastadoras sobre la población y las actividades económicas. Sin embargo, Sucre (Cauca) es un municipio que se ha antepuesto a cualquier diagnóstico por más adverso que parezca y siempre ha salido adelante.

Nuestra propuesta replantea lo pasado hasta ahora, enmienda los errores cometidos y trabaja sobre ellos, nuevas oportunidades. Vemos claramente en este cuatrenio la oportunidad de mejorar las condiciones de vida de las familias sucreñas, de generar empleo, inversión, crecimiento y desarrollo económico, político, social y ambiental.

Dada esta coyuntura, es evidente que nos encontramos en un momento especial de nuestra historia que no podemos desaprovechar. Estamos ante la oportunidad de superar adversidades comunes y recientes, empinarnos por encima de la inercia, y proponer y encaminar al municipio de Sucre (Cauca) hacia la productividad sobre la base de la participación democrática. Una circunstancia que nos permite soñar con dar ese gran salto que nos facilite la entrada en un futuro no muy lejano, al selecto club de los municipios más desarrollados del departamento.

El sueño de un municipio de con CONVIVENCIA SOCIAL, con bajos índices de pobreza y con una población educada y trabajando. El sueño de un municipio de Sucre (Cauca) con empresas asociativas pujantes, social y ambientalmente responsables, que conquisten los mercados regionales con productos de calidad. Un municipio de Sucre (Cauca) integrado a la economía de la región con una infraestructura y un entorno de competitividad que transforme las ideas en negocios, los negocios en empleo, el empleo en más ingresos, y por ende, en menor pobreza y mayor bienestar y progreso social.

Un municipio de Sucre (Cauca) que confíe y sienta orgullo por las instituciones públicas (Alcaldía, Colegios, Hospital, etc.). Unas instituciones guiadas bajo los postulados del Buen Gobierno que cumplan a cabalidad compromisos ineludibles de gestión pública como la transparencia, la equidad, el pluralismo, la eficiencia, la eficacia, la austeridad, y la intolerancia absoluta con la corrupción. Un municipio que procure la convergencia de las capacidades de desarrollo regional y abra y consolide espacios en que los ciudadanos participan en la construcción del bienestar de toda la sociedad.

En síntesis, el sueño de llegar a ser del municipio de Sucre (Cauca), orientado bajo el lema de “COMPETITIVIDAD, SOSTENIBILIDAD Y CONVIVENCIA SOCIAL” un espacio con: más empleo, menor pobreza y más tolerancia.

#UNIDOS POR SUCRE

¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

Con esta gran oportunidad de llevar a Sucre (Cauca) a cumplir el sueño de ser uno de los municipios más prósperos, viene atada inevitablemente una enorme responsabilidad. La responsabilidad de diseñar y seguir una hoja de ruta que nos lleve a cumplir este sueño.

Para diseñar y seguir esta hoja de ruta, hemos identificado tres (3) escenarios que orientaran el sueño sucreño estos próximos años, estos son: SUCRE COMPETITIVO: orientada hacia la convergencia, el desarrollo local y regional, orientada hacia el crecimiento, la competitividad y la relevancia regional. SUCRE EN CONVIVENCIA: orientada hacia la igualdad de oportunidades y el bienestar de la comunidad y una vida digna, el buen gobierno, la consolidación del sentimiento comunitario, la convivencia pacífica y la unidad para el progreso. SUCRE SOSTENIBLE: orientada hacia la preservación, conservación, sustentabilidad y sostenibilidad ambiental.

Ahora bien, el éxito de las estrategias incluidas en cada uno de los escenarios de este plan de gobierno, dependerá del protagonismo que adquiera la comunidad en pro de realizar lo proyectado, se fijarán las reglas y se sanarán las diferencias a medida que se interactúe en ellos.

Este plan de gobierno, prioriza las políticas que maximizan el impacto social, independientemente de su origen ideológico. Políticas que conducen a una mayor cohesión social a través de la generación de fuentes de ingreso, la educación y la igualdad. De igual manera propone equidad en el acceso a las oportunidades, así como también promueve la participación comunitaria y la responsabilidad social, ambiental y comunitaria.

ESCENARIOS

I. **SUCRE COMPETITIVO:**

Convergencia, desarrollo local y regional. -

El municipio de Sucre (Cauca) es una región de clima y de paisajes diversos. Nuestro municipio de Sucre (Cauca) es una maravillosa combinación de climas, talentos y de riquezas naturales que nos hacen especiales en la región. Sin embargo, también somos un municipio con unas condiciones sociales y económicas difíciles.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

Esta idea de gobierno no puede ignorar estas dificultades y debe, por el contrario, comprender la trascendencia de caracterizar las necesidades y vocaciones productivas locales como una herramienta esencial de desarrollo económico y social. En la búsqueda de mayor convergencia y desarrollo, se condensan los grandes objetivos de consolidar la infraestructura vial, eléctrica, de vivienda, de sanidad y comunicaciones como soporte para lograr la seguridad, reducir la pobreza y generar fuentes de ingresos de calidad en todo el municipio.

Este plan contiene un enfoque productivo que parte de reconocer las diferencias de los Bloques en que está dividido el municipio, como marco de referencia para formular políticas públicas y programas acordes con las características, condiciones, necesidades, prioridades económicas, sociales, ambientales y culturales de cada bloque.

Para este propósito, se realizó un ejercicio de diagnóstico participativo, de cada una de las veredas y barrios del Municipio, mediante la celebración de una serie de talleres, con la participación de representantes de las diferentes veredas y barrios, y posteriormente con visita personal a cada uno de los barrios y veredas del Sucre (Cauca), con ello se logró establecer el nivel de subdesarrollo del medio, y la priorización de las necesidades de cada uno de los sectores geográficamente descritos. La medición de las capacidades de las veredas, condujo a la identificación de prioridades, las cuales fueron hábilmente colocadas por los líderes que participaron en los encuentros veredales o barriales. Este ejercicio pretende ser una herramienta para profundizar la comprensión de las necesidades y vocaciones de las veredas y barrios, como instrumento para fortalecer la focalización e impacto de las políticas públicas.

Entre las identificaciones generales se dieron:

- Recuperar o identificar las vías de desarrollo municipal y regional
- Identificar proyectos de infraestructura en el marco del Plan de mejoramiento de caminos para el progreso.
- Identificar procesos productivos y encadenamientos.
- Revisar y re-estructurar el Esquema de Ordenamiento territorial
- Nuevos proyectos de Vivienda.
- Gestión Ambiental articulada del ecosistema de Cerro Negro, Quebrada de los Huevos. Rio mazamorras, quebrada la buena vista y la producción AGROECOLOGICA.
- Cobertura universal de la red eléctrica
- Cubrimiento total de LA conectividad.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

- Adoptar medidas de mitigación o reducción del riesgo a los efectos del cambio climático por aumentos en el nivel de precipitación que ocasionan aumento del caudal de las quebradas y producen avalanchas, destrucción de vías y cultivos
- Implementar un programa la restitución de tierras, la titulación y la generación de alternativas económicas productivas.
- Activar los proyectos de mejoramiento urbano y rural.
- Desarrollar líneas de investigación y capacidad de innovación para generar competitividad y patentar productos propios de la biodiversidad en el municipio.
- Orientar el aprovechamiento sostenible de la micro cuenca del Mazamorra, preservando su potencial hídrico, controlando las presiones extractivas y propiciando el desarrollo eco turístico.

LA PRODUCTIVIDAD:

crecimiento sostenible, la competitividad y la relevancia regional

Si bien el crecimiento económico no es garantía para alcanzar los objetivos de progreso social o de reducción de pobreza e inequidad, sí es un requisito fundamental de los mismos. la economía sucreña ha iniciado una etapa de recuperación que aunque lenta y a veces desesperante, permite atisbar un repunte económico, basado principalmente en la gestión de la Alcaldía municipal por desarrollar focos de inversión en todos los campos. El objetivo ahora es definir los lineamientos necesarios para que este crecimiento económico retome el alza, sea sostenido en el tiempo, y así mismo sea sostenible social y ambientalmente.

Para alcanzar los objetivos de crecimiento económico sostenible, el Plan de Gobierno 2020-2023 ha definido tres grandes pilares: 1) la generación de una nueva cultura creativa e innovadora; 2) las políticas de competitividad y productividad; y 3) generación de fuentes de ingreso.

A. Generación de una cultura creativa e innovadora para una productividad con base de participación comunitaria.

Más que desarrollar estrategias para generar innovación en el aparato productivo, se requiere impregnar una cultura creativa, de innovación y emprendimiento.

La orientación hacia una nueva cultura creativa e innovadora constituye el mecanismo óptimo para garantizar la sostenibilidad del crecimiento y la competitividad del municipio de Sucre (Cauca) en el largo plazo. Crear e Innovar no sólo significa desarrollar nuevos productos y transformar los productos existentes. Consiste en crear nuevas formas de organizar, gestionar, producir, entregar, comercializar, vender y relacionarse con clientes y proveedores; logrando, en última instancia, generar valor agregado a través de toda la cadena productiva. Es por esto que la innovación y la inversión en investigación y

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

desarrollo no son exclusivas de los sectores de alta tecnología. Por lo contrario, deben ser parte vital de todos los sectores económicos y hacerse extensivos a todos sus eslabonamientos.

Ahora bien, la formación de una nueva cultura de emprendimiento innovador, no sólo es pieza central en el desarrollo de las actividades productivas. Es, por el contrario, parte fundamental de todas las esferas del desarrollo, incluyendo el progreso social, el Buen Gobierno, la consolidación de la convivencia, la sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático. Por tanto, el primer paso para realmente generar impactos económicos y sociales de largo alcance es consolidar una cultura de creatividad e innovación en las organizaciones sociales, en las instituciones públicas, entre los niños y jóvenes, en las zonas rurales, y en general en toda la comunidad que hoy toma como base de cambio el proceso de maduración de un proceso comunitario.

La diferentes brechas del municipio de Sucre (Cauca) en el desarrollo económico se han dado, entre otros, por:

- cierto grado de analfabetismo.
- Bajo nivel educativo
- Limitado acceso a instrumentos financieros para los emprendimientos.
- Pocos mecanismos para atraer al municipio de Sucre (Cauca) inversión interesante.
- limitaciones técnicas y tecnológicas.

Algunos lineamientos estratégicos para promover la creatividad y la innovación como vehículo para alcanzar la productividad sobre las bases de la participación son:

- Mejorar la pertinencia y calidad de la educación para el emprendimiento y la innovación e implementar programas y becas de formación técnica, tecnológica y universitaria.
- Implementar programas de educación superior orientados hacia la vocación productiva de la región
- Financiar actividades relacionadas con la innovación, empleando recursos del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Sistema de Regalías.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

- Apoyar integralmente proyectos locales de desarrollo productivo.
- Consolidar la articulación institucional, facilitar trámites, y fortalecer las capacidades técnicas y financieras de las entidades, dotándolas de infraestructura, capital humano y recursos, entre otros.
- Crear un área técnica de estudio de la vocación económica de la región para fortalecer y asegurar la inversión y la comprensión de mercados.

B. Competitividad y crecimiento de la productividad

El sueño del municipio de Sucre (Cauca) con empresas asociativas productivas y pujantes que generen riqueza y empleo de calidad, es quizás uno de los grandes retos. Generar las condiciones institucionales, económicas y sociales favorables al crecimiento sistemático y sostenido de la productividad de todos los sectores económicos de la localidad es el gran propósito.

Uno de los fenómenos de mayor impacto sobre la productividad y que explica nuestra baja productividad, es la elevada informalidad laboral, los métodos tradicionales y la baja educación laboral.

La ruta hacia la productividad requiere de la formación del talento humano, como primer paso, el desarrollo de competencias técnicas laborales, tecnológicas y superior. Hay baja participación de la población en educación técnica y tecnológica, y poca pertinencia de la educación en aspectos como el conocimiento sobre el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

Adicional a la formalización y la formación del capital humano, existen otros cuellos de botella que frenan el crecimiento de la productividad y afectan la competitividad. Uno de estos cuellos de botella es la infraestructura de transporte y logística. Pese a las múltiples reformas institucionales y los crecientes recursos destinados al sector en los últimos años, aún el municipio de Sucre (Cauca) evidencia un rezago de décadas, no solo en términos de oferta sino también de calidad.

Ahora bien, en el mundo moderno no sólo importa el movimiento de bienes: cada vez cobra más importancia el transporte de servicios e ideas. En este sentido, el conocimiento, uso y difusión de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) son requisitos esenciales para el crecimiento sostenible. Así mismo, son una parte fundamental del desarrollo de pilares como la justicia, la innovación, la gestión ambiental y del riesgo o el Buen Gobierno. El desarrollo de las TIC en el municipio de Sucre (Cauca). No obstante, el municipio de Sucre (Cauca) aún presenta un rezago en

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

infraestructura de redes de telecomunicaciones, en particular redes de alta velocidad, así como falta de un marco regulatorio convergente e integral que promueva la competencia y el desarrollo del sector.

Así mismo, para que un municipio de Sucre (Cauca) sea competitivo debe contar con un conjunto de apoyos transversales a la competitividad tales como:

- Apoyo del Ente territorial
- Alianzas público-privadas sólidas.
- Un ambiente de negocios sencillo.
- Un fácil acceso a un sistema financiero competitivo.

Algunos lineamientos estratégicos para promover la competitividad y el crecimiento de la productividad en el municipio de Sucre (Cauca) son:

- Desarrollo de competencias: Consolidar el desarrollo de competencias en la formación básica y media: fortalecer el sistema de evaluación de estudiantes y docentes, profundizar el desarrollo de las competencias básicas y ciudadanas en niños, jóvenes y docentes, y fortalecer el uso y apropiación de las TIC.
- Implementar un plan de choque para la formación de competencias dirigidas a los sectores productivos, especialmente al agropecuario.
- Consolidar la estrategia de gestión del recurso humano: Posibilitar el acceso a la educación.
- Formalización laboral y empresarial: Diseñar e implementar mecanismos y estímulos para la formalización laboral y el acceso al empleo. Desarrollar herramientas para facilitar la formalización laboral.
- Tecnologías de la información y las comunicaciones: Impulsar la masificación del uso de Internet en el municipio de Sucre (Cauca).
- Promover el desarrollo de la industria local mediante alianzas público privadas. Lo anterior, con especial aplicación a la gestión del riesgo.
- Establecer un marco convergente que promueva la competencia y la inversión en el sector.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

- Acceso a servicios financieros y desarrollo del mercado de capitales: Avanzar en la implementación de servicios móviles financieros, gestionar canales de bajo costo y consolidar el sistema de corresponsales no bancarios.
- Diseñar una estrategia de educación económica y financiera a la población.
- Participación privada en la oferta de bienes públicos: Implementar el nuevo esquema de gestión de proyectos de Asociación Público Privada para la construcción, operación y mantenimiento de la infraestructura económica y social.

C. Generación de fuentes de ingresos

La idea es darle prioridad a unos sectores en la inversión para que estos se conviertan en los entes dinamizantes de la economía, tales como pueden ser: La infraestructura vial y de transporte, la vivienda y la agrícola y pecuaria soportada bajo criterios de innovación. Estas acciones serán las garantes de la generación de empleo, el impulso del crecimiento económico y la reducción de la pobreza.

- El sector agropecuario refleja nuestro deseo y compromiso de aprovechar la riqueza y el enorme potencial del campo para dar un verdadero salto económico y social en las zonas rurales del municipio de Sucre (Cauca). Considerando el incremento previsto de la demanda regional y nacional de alimentos y las perspectivas de precios interesantes para las próximas décadas, sumado a las ventajas comparativas de Sucre (Cauca) en este sector, es indudable que nos encontramos ante una oportunidad que no podemos desaprovechar. Para aprovechar esta coyuntura, el gran desafío consiste en abordar los grandes retos que enfrenta el sector agropecuario como son:

- Los altos costos de producción, transformación y comercialización de la producción agropecuaria.
- La poca titulación de la tierra.
- La baja productividad generalizada del sector.
- Las limitaciones para desarrollar proyectos de gran escala.
- Las dificultades de acceso a infraestructura, servicios financieros y nuevas tecnologías.
- La pobreza y el bajo nivel educativo del campo sucreño.
- La ausencia de una cultura para la gestión de los riesgos climáticos.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

• El mejoramiento de la vivienda y la propuesta de proyectos de vivienda nueva de gran impacto es una buena fuente para impulsar la generación de empleo. Para dinamizar este sector se necesita:

- Aumentar la disponibilidad del suelo para la construcción de proyectos de vivienda de interés social

Fomentar la inversión pública y privada, a través de organizaciones sociales y de base.

- Mejorar la disponibilidad y acceso a mecanismos de financiación

- Fortalecer la articulación entre el subsidio de vivienda familiar, el crédito y la oferta de vivienda.

- La identificación de la infraestructura de transporte como estrategia de fuente de ingresos es un reflejo de nuestra obligación y deuda con la población y el sector productivo de unir el territorio y llevar, con mayor seguridad, prontitud y a menores costos, los productos y las ideas de los sucreños. Desafortunadamente el avance en este campo es poco, exceptuando la pavimentación 100% de la vía que desde la capital del departamento llega a la cabecera municipal, lo demás es netamente insignificante.

Algunos lineamientos estratégicos para impulsar las fuentes de ingresos para el crecimiento y la generación de empleo son:

- Promover la asociatividad y los encadenamientos entre productores.

- Apoyar el diseño e implementación de modelos, productos y procesos de innovación que den solución a problemas sociales específicos.

- Mejorar los procesos de innovación en los sistemas productivos con miras a mejorar la productividad, reducir los costos de producción y aumentar la producción y la seguridad y soberanía alimentaria.

- Implementar un nuevo esquema de asistencia técnica integral que mejore capacidades para la gestión de planes de negocios que incluya, además del enfoque tradicional en aspectos técnicos y productivos, la generación de capacidades para la gestión de proyectos, la comercialización de los productos y el establecimiento de formas asociativas a lo largo de la cadena de producción y transformación.

- Planificar un uso adecuado del territorio que permita aprovechar el potencial productivo de las regiones, con consideraciones de vocación del suelo, aspectos ambientales y de acceso a los mercados.

- Desarrollar una Política Integral de Manejo del Recurso Hídrico.

- fomento, promoción y desarrollo ecoturístico y turismo comunitario.

- Facilitar el acceso a la tierra con fines productivos.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

- Establecer mecanismos que faciliten la inversión privada en proyectos agroindustriales a través de las zonas de desarrollo agro empresarial y la flexibilización de las restricciones asociadas a la Unidad Agrícola Familiar.
- Desarrollar e implementar las políticas para mejorar la sostenibilidad ambiental de la cabecera municipal y del corregimiento de Paraíso, tales como: mejoramiento integral de barrios, renovación urbana, manejo integral de residuos sólidos y líquidos, construcción sostenible, gestión del riesgo en el esquema de ordenamiento territorial y manejo de aguas-lluvia.
- Asignar los recursos necesarios y suficientes destinados al aumento de la cobertura y mejora de la calidad del servicio de energía eléctrica.

D. Relevancia regional

Algunos lineamientos estratégicos para potenciar el posicionamiento y la inserción regional de Sucre en el departamento de Cauca y en los departamentos aledaños son:

- Inserción productiva a los mercados regionales: Ingresar a una negociación, implementación y administración de acuerdos comerciales regionales, priorizando socios estratégicos y realizando los ajustes institucionales y normativos necesarios. Promover la inversión en el municipio de Sucre (Cauca) a través de: la negociación de Acuerdos Regionales de Inversión. Facilitar el comercio.
- Política regional: Afianzar los vínculos económicos, sociales, culturales y políticos del municipio de Sucre (Cauca) con los vecinos: investigación de mercados significativos. Fortalecer y diversificar la cooperación internacional a través de: asistencia oficial al desarrollo, cooperación técnica, alianzas público privadas, cooperación descentralizada, y cooperación financiera.
- Fortalecimiento institucional de los entes territoriales (Municipio, Departamento y relación Nación-Municipio: Diseñar un programa para la generación y fortalecimiento de capacidades institucionales con asesoría y financiamiento de la nación. Ordenamiento y desarrollo territorial: fortalecer la relación local con el nivel departamental para la promoción del desarrollo y como eje articulador y de estos con el Estado, insertarnos en las políticas nacional de fortalecimiento del marco legal para promover dinámicas flexibles de ordenamiento territorial, diseñar esquemas de incentivos para procesos asociativos de gestión regional.

¡UNIDOS POR SUCRE
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

- Turismo como motor de desarrollo regional: insertarnos en las rutas turística de la nación, espacialmente en las modalidades de turismo de aventura y ecológico.

II. SUCRE CON CONVIVENCIA SOCIAL:

Igualdad de oportunidades, bienestar de la comunidad y una vida digna.

El objetivo de nuestro Plan de Gobierno como hoja de ruta, es la **COMPETITIVIDAD**, sobre las bases de la participación de todos los sucreños. Esto significa lograr una comunidad, más productiva, menos pobreza y mejor convivencia. La visión de sociedad que queremos es la de una comunidad con igualdad de oportunidades y con movilidad social, en que nacer en condiciones desventajosas no signifique perpetuar dichas condiciones a lo largo de la vida, sino en que el municipio, el departamento y la nación acude eficazmente para garantizar que cada sucreño tenga acceso a las herramientas fundamentales que le permitirán labrar su propio destino, independientemente de su género, etnia, posición social, orientación sexual o lugar de origen.

Así como el crecimiento económico conduce a mayor desarrollo social, las políticas y avances en el desarrollo social y la igualdad de oportunidades, además de generar impactos positivos sobre el bienestar de la población, también retroalimentan el crecimiento económico y se traducen en mayor productividad.

Una de las condiciones necesarias para disminuir los niveles de pobreza y de desigualdad es garantizar el funcionamiento del Sistema de Protección Social que comprende, en términos globales, tres grandes componentes: 1. La seguridad social integral en salud. 2. La promoción social. 3. Las políticas y programas de formación del capital humano.

Estos componentes se complementan con mecanismos coyunturales para atender a grupos vulnerables en situaciones de crisis, así como con instrumentos que posibiliten el acceso de la población a activos físicos y financieros.

Uno de los grandes componentes del sistema de protección social, es la promoción social focalizada en la población más pobre y vulnerable. Por medio de ésta, se busca promover la inserción de los más pobres y vulnerables a los servicios sociales, dar una atención integral a este segmento de la población, y brindar acompañamiento y herramientas que permitan a estas familias más pobres generar ingresos de manera sostenible y salir definitivamente de su situación de pobreza.

¡UNIDOS POR SUCRE

¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

La promoción social, también se enfoca en un grupo vulnerable de especial importancia para el municipio de Sucre (Cauca): los desplazados. Conforme lo anterior, los grandes desafíos en esta materia son: primero, garantizar el goce efectivo de derechos a la población desplazada. En relación con el tema, es oportuno aclarar que a la fecha se han dado avances significativos en derechos como la salud, la educación, la identificación, la alimentación y la reunificación familiar, pero aún existen algunas falencias respecto a la vivienda, la generación de ingresos y la restitución de tierras.

De otro lado, uno de los grandes objetivos del Sistema de Protección Social es garantizar la igualdad de oportunidades a toda la población. Esto implica, entre otros, consolidar sistemas de salud y educación con cobertura universal, sostenibles y de calidad.

En los últimos años el municipio de Sucre (Cauca) ha logrado avances significativos en salud: la cobertura se expandió y hoy se acerca a la universalización, el municipio de Sucre (Cauca) ha cumplido de manera anticipada los objetivos de desarrollo del milenio relacionados con la vacunación y la atención institucional al parto, y se han disminuido la mortalidad infantil.

La educación, por su parte, es quizás la herramienta más efectiva para reducir la inequidad y garantizar la igualdad de condiciones para la generación de ingresos. El primer paso para alcanzar una educación completa y de calidad, es asegurar una atención total e integral a la primera infancia. Sin este primer paso, la igualdad de oportunidades nunca será una realidad. En Sucre (Cauca) aunque se ha avanzado significativamente en esto, existe una población baja por fuera de la cobertura de atención integral a la primera infancia que,. Así mismo, el diagnóstico efectuado en señala que cerca del 50% de los padres considera que los niños menores de cinco años no están en edad de asistir a centros de atención integral de primera infancia, por diferentes dificultades como son culturales, distancia y económicos, entre otros.

Una vez culmina la formación durante las primeras etapas de vida, el reto es continuar el proceso de aprendizaje con una educación básica y media de calidad. En el municipio Sucre (Cauca), todavía existen grandes retos por llegar a algunas regiones apartadas, así como por mejorar la calidad y pertinencia de la educación durante todas sus etapas. La educación tiene baja cobertura en la media y a la vez una alta deserción, provocada principalmente por los modelos flexibles que están focalizando poblaciones que no son objeto de su ser. Existe además una bajísima cobertura de educación superior, baja participación en la educación técnica y tecnológica. Ni el diez por ciento (10%) de los estudiantes continúan sus estudios una vez termina la media.

Uno de los objetivos de establecer un esquema educativo equitativo y de calidad es facilitar a la población la posibilidad de generar ingresos de manera sostenible, a través

**#UNIDOS
POR SUCRÉ
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!**

del empleo o la generación de emprendimientos exitosos. En relación con este último punto, sobresale la importancia de generar un ámbito de negocios que favorezca la generación y el desarrollo de nuevos emprendimientos para la población de menores ingresos. Un entorno que permita que las ideas se conviertan en negocios y que estos negocios crezcan y generen empleo y dinamismo económico. Los principales obstáculos para el desarrollo de esta política son: 1. Falta de coordinación de las políticas de empleo, emprendimiento y generación de ingresos entre las autoridades locales, el departamento y la nación. 2. Baja articulación de los actores que adelantan las políticas. 3. Ausencia de procesos de acompañamiento para promover la empleabilidad, el emprendimiento y la generación de ingresos, especialmente para la población más pobre y vulnerable.

Por otra parte, en el cumplimiento de las estrategias de igualdad de oportunidades para la población, salta a la vista la importancia de la igualdad de género. La igualdad de género se propone como un gran reto en el cual, si bien se ha avanzado en el municipio de Sucre (Cauca) en los últimos años, por ejemplo con la vinculación cada vez mayor de la mujer en todas las esferas laborales, todavía queda en este frente un importante camino por recorrer. Por ejemplo, en temas como: 1. La violencia intrafamiliar. 2. El abandono de las madres. 3. Las condiciones equitativas de remuneración salarial. 4. Poco reconocimiento a su trabajo especialmente el no remunerado. 5. No se le ha vinculado como parte efectiva de la economía local.

Si bien en el caso de los menores, el diagnóstico local arrojó cifras significativas en lo referente a los niños, jóvenes y las familias, se hace necesario en el municipio de Sucre (Cauca) implementar estrategias tales como:

- Capacitación a los padres, agentes educativos y cuidadores, en la comprensión de los niños y jóvenes como sujetos con derechos.
- Desarrollar estrategias para la prevención de la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil y el abuso sexual de menores.
- Diseñar e implementar estrategias intersectoriales para reducir los embarazos de adolescentes.
- Implementar y fortalecer la estrategia de prevención y erradicación del trabajo infantil.

La política social del Municipio de Sucre (Cauca), debe de direccionar enormes esfuerzos conceptuales, económicos y políticos para transformar la población y elevar significativamente su formación en términos de conciliación, unidad, fraternidad,

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

recreación, deporte, cultura, estudio, solidaridad, credibilidad, entre otros. Como estrategia se plantean las siguientes:

1. Formación Humana:

- Generar las oportunidades de acceso y permanencia en todos los ciclos de formación: diseñar planes de cobertura con las instituciones de educación del municipio, y ampliar y fortalecer la oferta de esquemas educativos para la población vulnerable.
- Educar con pertinencia para la innovación y la productividad: fortalecer e implementar nuevos esquemas de articulación de educación media con superior, y diseñar estrategias para fomentar el emprendimiento en los establecimientos educativos.

2. Acceso y calidad en salud, universal y sostenible:

- Revisar, actualizar y unificar gradual y sosteniblemente los planes de beneficios.
- Promover estilos de vida saludable y reducir la prevalencia de los factores de riesgo de enfermedades crónicas: insertarse en los Planes Nacionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Política para la Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas, Plan Operativo de Salud Mental, y Plan de Actividad Física.

3. Promoción de la Cultura:

- Fortalecer el Consejo Municipal de Cultura como instancia para la coordinación con el Gobierno Departamental y Nacional en el desarrollo de la política cultural.
- Identificar y desarrollar procesos de emprendimiento cultural.
- Apoyar técnica y financieramente a los grupos culturales de menor tamaño.
- Desarrollar programas de formación del sector artístico y cultural.
- Diseñar e implementar programas culturales para la primera infancia: Desarrollar programas de sensibilización y formación artística, promover la infraestructura cultural con servicios para la primera infancia, proveer formación artística a los agentes cuidadores y educativos, entre otros.

4. Deporte y recreación: Ampliar y mejorar la infraestructura deportiva del municipio de Sucre (Cauca): revisar, evaluar y optimizar el inventario actual. Promover la práctica del deporte: diseñar e implementar programas para mantener, estimular y cualificar la actividad física en los establecimientos educativos.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

5. Red para la superación de la pobreza extrema –UNIDOS:

- Trabajar de la mano de esta estrategia para hacer sinergia en la mitigación de la pobreza extrema en el municipio.

6. Empleabilidad, emprendimiento y generación de ingresos:

- Desarrollar estrategias y programas para la búsqueda efectiva de fuentes de ingreso y empleo, el mejoramiento del perfil ocupacional y la orientación profesional.
- Fortalecer la política de generación de ingresos existente, mediante: Mecanismos de canalización de recursos de inversión social de la nación, inversión privada y cooperación internacional.
- Fomento y acompañamiento en la inserción laboral para jóvenes y adultos inactivos.
- Enganche laboral en obras de infraestructura.
- Becas y subsidios para cursar programas de formación para el trabajo.

7. Política para la población víctima del desplazamiento forzado por la violencia:

- Adoptar medidas para buscar el Goce Efectivo de los Derechos de la población desplazada y con ello lograr que dicha población supere la situación generada por el desplazamiento forzado (Cesación).
- Continuar y consolidar las políticas de salud, educación, reunificación familiar y alimentación. Fortalecer y ajustar las políticas de atención psicológica y psiquiátrica, vacunación, subsistencia mínima, y educación a extra edad.
- Realizar reformas estructurales para lograr la articulación de las políticas de vivienda, generación de ingresos y restitución de tierras, en el marco del retorno o la reubicación, políticas de nivel nacional.
- Articular los esfuerzos con entidades departamentales y nacionales.

8. Género:

**#UNIDOS
POR SUCRE**
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

- Ajustar los programas a las Políticas Nacionales Integral de Género para la atención transversal de dicha temática y se construya la política pública local encaminada a determinar las acciones afirmativas que resulten necesarias.
- Investigar, analizar, visibilizar, y hacer seguimiento a los casos de violencia de género intrafamiliar y sexual. Identificar la magnitud del trabajo no remunerado y la discriminación laboral a través de encuestas y estudios sobre sus determinantes.
- Fomentar y aumentar los niveles de participación política de las mujeres: acciones afirmativas que garanticen la equidad de género como principio, campaña municipal de promoción de la participación política de las mujeres, entre otras.
- Plena aplicación del principio de igualdad y del respeto por las diferencias basadas en la orientación sexual y la dignidad de la persona, protegiendo el derecho al libre desarrollo de la personalidad.

PARA LA COMUNIDAD: Seguridad ciudadana y convivencia pacífica, Derechos Humanos, buen gobierno y la consolidación del sentimiento comunitario.

La competitividad sobre las bases de la participación para todos, principio fundamental de nuestro Plan de Gobierno 2020-2023 del Municipio de Sucre (Cauca), solo se alcanza garantizando la prevalencia del Estado de Derecho en todo el territorio. Lo anterior implica consolidar la seguridad, garantizar la observancia plena de los derechos humanos, y proveer un sistema de justicia pronto y eficaz.

Ahora bien, los esfuerzos en la lucha contra la violencia no se limitan al enfrentamiento contra los agentes al margen de la Ley y su posterior sometimiento a la justicia. Estos esfuerzos se enmarcan en un concepto más amplio que abarca también la búsqueda de pilares básicos de la justicia transicional como la verdad, la justicia, la reparación y la garantía de no repetición. En esta materia, el Estado colombiano ha dado pasos significativos.

Los logros alcanzados en materia de seguridad dejan como lección aprendida que el problema de inseguridad no solamente pasa por el concurso de la Fuerza Pública. Su superación definitiva y duradera implica la necesidad de establecer sinergias y fortalecer la coordinación entre las instituciones del Estado y la sociedad civil. Dos requisitos que al respecto sobresalen son la eficiencia de la justicia y la reducción de la impunidad. Ambos temas son fundamentales para el cumplimiento de los derechos ciudadanos, así como para aumentar la inversión en el municipio de Sucre (Cauca) e impulsar su crecimiento económico.

#UNIDOS
POR SUCRE
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

Ahora bien, las mejoras en seguridad y las mejoras en el acceso, la eficiencia y la eficacia de la justicia no son suficientes para garantizar la observancia de los derechos humanos y el cumplimiento del derecho internacional humanitario. Se requieren pasos complementarios en aspectos como: la cultura ciudadana en derechos humanos, los derechos a la vida, la libertad e integridad personal, la lucha contra la discriminación y el respeto a la diversidad.

La promoción del respeto a los Derechos Humanos por parte, no sólo de todas las entidades del Estado, sino de la misma ciudadanía, así como el apoyo a las políticas de reparación, resultan fundamentales para evitar recaer en conflictos y disputas del pasado, y así propiciar unas condiciones de seguridad consolidadas que permitan mayores avances en el fortalecimiento institucional, el desarrollo económico y el bienestar social.

Algunos lineamientos estratégicos para consolidar la paz, tener una justicia pronta y eficaz y garantizar el respeto a los derechos son:

- Seguridad –orden público y seguridad ciudadana-:

Generar las condiciones, y consolidar la coordinación interinstitucional (Gobierno-Policía-etc.), para que sea posible proteger de interferencias y perturbaciones a las acciones planeadas en aras de lograr el desarrollo local. Consolidar la seguridad e intensificar pedagógicamente acciones que vinculen a la sociedad con la generación de ambientes de convivencia sanos. Impulsar programas de inversión para mejorar las relaciones y fortalecer la unidad en la región. Continuar atendiendo las demandas de seguridad en la región especialmente en las zonas en donde todavía hay dificultades con el orden público y la convivencia. Apoyar la modernización gerencial y administrativa del sector seguridad. Generar una nueva cultura apropiando una política integral contra la droga -prevención del consumo, coordinación institucional. Garantizar la protección del ciudadano frente a los riesgos y amenazas a su seguridad. Reducir, neutralizar y controlar los riesgos de la ocurrencia de delitos en el municipio a través de una política coordinada de prevención.

- Derechos humanos (DDHH) y derecho internacional humanitario (DIH):

Implementar el Plan de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario: formular y coordinar la Política Municipal Integral de DDHH y DIH, y consolidar las políticas públicas sectoriales con enfoque de derechos y enfoque diferencial. Establecer el plan de acción de DDHH y DIH. Prevenir las violaciones a los DDHH e infracciones al DIH. Educar y culturizar en DDHH. Brindar protección y generar confianza mediante la propiciación de la igualdad y no discriminación. Brindar todas las herramientas ya poyar

**#UNIDOS
POR SU CRE
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!**

el Plan Nacional de atención y reparación integral a víctimas de graves violaciones de los DDHH e infracciones al DIH.

- Buen Gobierno y participación comunitaria:

El fortalecimiento institucional a través del Buen Gobierno es un mecanismo quizás menos tangible y más complejo que los programas sociales o económicos, pero posiblemente más efectivo para alcanzar la productividad sobre las bases de la participación democrática. En los últimos años, han sido pocos los avances en mejoramiento de la efectividad y credibilidad de las entidades del gobierno (Alcaldía, Hospital, Instituciones Educativas, etc.).

Teniendo en cuenta los resultados manifestados en el diagnóstico participativo, se pretende mejorar avanzando significativamente en el tema de gobernabilidad. Por ello uno de los objetivos centrales del Buen Gobierno es implantar prácticas de transparencia en todas las esferas de las Instituciones públicas del municipio a través de esquemas efectivos de rendición de cuentas. La efectividad de este propósito dependerá de la implementación y ejecución de un adecuado esquema de medición y seguimiento que sea disciplinado y que esté focalizado en resultados cuantificables.

Un requisito central para alcanzar este propósito radica en la buena gestión y pulcritud en el manejo de los recursos públicos. Lo anterior implica gastar bien, lo cual no significa gastar más o gastar menos sino dar cumplimiento, con un enfoque de resultados, a los objetivos para los que son destinados los recursos. Esto, inevitablemente implica consolidar y fortalecer la acción preventiva de los empleados públicos.

La buena gestión de los recursos públicos implica también gastar lo que sea necesario y apalancar lo que sea posible. Existen limitaciones presupuestales a la ejecución de las políticas públicas, por lo cual la audacia para promover la participación privada en la financiación de los proyectos de política pública es también una necesidad. Ahora bien, la participación del sector privado va más allá de proporciona recursos de financiamiento.

En un sentido más amplio, para que el éxito del cumplimiento del Buen Gobierno sea verdaderamente efectivo, la promoción e implementación de estos postulados por parte de las Instituciones públicas deberá ser complementado con un fortalecimiento de la participación ciudadana y la formación de capital social. Sin la participación ciudadana y la formación de capital social, la efectividad y el impacto de las políticas de Buen Gobierno lideradas desde el sector público alcanzarán tan solo una fracción de su verdadero potencial.

Dentro de este marco, el municipio de Sucre (Cauca) enfrenta tres grandes desafíos para la promoción de la participación ciudadana como eje de la generación de convivencia social: 1. La ausencia de una estrategia gubernamental coherente para estimular el ejercicio de la participación comunitaria como procesos, espacio que se perdió con el tiempo y que ha sido icónica en el municipio de Sucre (Cauca). 2. Dispersión de actores,

**#UNIDOS
POR SUCRE
¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!**

procesos y recursos. 3. Debilidad latente de los sucreños para organizarse, articular sus acciones e incidir en las decisiones, la implementación y el seguimiento de las políticas públicas.

Algunos lineamientos estratégicos para el Buen Gobierno y la participación comunitaria son:

- Buen Gobierno: Fomentar una cultura de transparencia y rendición de cuentas incrementando la capacidad de respuesta de las entidades, impulsando programas de formación y capacitación a servidores públicos y ciudadanos, y racionalizando los trámites a través de estrategias en información pública y gobierno en línea. Avanzar en la implementación de la prestación de trámites y servicios por medios electrónicos, promover la participación ciudadana y la democracia en línea, y establecer mecanismos que permitan un monitoreo permanente sobre el uso, calidad y nivel de satisfacción de los usuarios. Promover la eficiencia e innovación en las entidades gubernamentales, instaurando una cultura de eficiencia y responsabilidad en el uso de los recursos públicos, desarrollando iniciativas de rediseño organizacional en la Alcaldía municipal y otras que se presten para ello, diseñando e implementando políticas de eficiencia como servicios compartidos y estableciendo una gestión orientada a resultados. Desarrollar una estrategia que amplíe de manera sustancial el acceso a la información de las entidades públicas.

- Participación Comunitaria: Recuperar el proceso de participación comunitaria como eje de desarrollo y símbolo de la municipalidad. Fomentar la Planeación e impulsar la presupuestación participativa articulando las iniciativas de las diferentes gestiones en las veredas y barrios del municipio, incentivando la priorización de proyectos teniendo en cuenta aquellos que están comenzados y de alto impacto por cobertura, fortaleciendo el Consejo Territorial de Planeación en el diseño, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo, y las tareas vinculadas con la gestión del desarrollo. Diseñar e implementar las políticas de mecanismos participación comunitaria, canales e instancias de participación comunitaria, fortalecimiento a expresiones asociativas de la sociedad civil, y fomentando una verdadera cultura de participación comunitaria incluyente.

#UNIDOS POR SUCRE

¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

III SUCRE SOSTENIBLE:

Sustentabilidad y Sostenibilidad Ambiental y Prevención del Riesgo

Los constantes azotes del clima, han cambiado el rumbo de la política ambiental y de gestión del riesgo del municipio de Sucre (Cauca), ha transformado la visión de los sucreños así como de los colombianos sobre las posibles consecuencias del cambio climático, e inevitablemente ha alterado la visión de gobierno de este cuatrienio, y en consecuencia de los años venideros. Los esfuerzos en ayuda humanitaria, rehabilitación y reconstrucción, la redistribución de los recursos, y la necesidad de replantear las estrategias de prevención en algunos sectores para evitar consecuencias adversas ante futuros fenómenos naturales, son escasos.

Los diferentes cambios climáticos, son una oportunidad para corregir errores y prevenir futuros desastres. Para que esta adversidad se convierta en una oportunidad, es necesario realizar un diagnóstico exhaustivo de la gestión ambiental y del riesgo del municipio de Sucre (Cauca), e identificar las modificaciones necesarias para atender las consecuencias recientes y prevenir o disminuir las futuras. En otras palabras, entender nuestra geografía, conocer nuestros riesgos y adaptarnos a ellos.

El municipio de Sucre (Cauca) cuenta con una excepcional riqueza y diversidad natural y cultural. Esta riqueza ha sido la base sobre la cual el municipio ha planteado y efectuado, en buena medida, sus estrategias de desarrollo. Si bien el mayor crecimiento económico ha contribuido de manera significativa a mejorar el ingreso y el bienestar de los sucreños, éste ha venido acompañado de un deterioro ambiental y de la acentuación de problemas como la deforestación y la contaminación del agua y el aire.

Se encuentra, por ejemplo, que la mayoría de los sistemas productivos de Sucre, se ubica en áreas vulnerables a desertificación, y casi la mitad del municipio de es susceptible de erosión. De forma similar, se encuentra que las sustancias químicas empleadas en los procesos de producción, así como las fumigaciones han causado contaminación del agua, el aire y los alimentos, generando riesgos significativos para la salud pública, la productividad y los ecosistemas.

Uno de los aspectos cruciales de la gestión ambiental es el recurso hídrico. Si bien Sucre cuenta con una oferta hídrica superficial y subterránea, se encuentra que el 40% de las principales cuencas del municipio de Sucre (Cauca) son vulnerables al deterioro. En relación con este último punto, amerita resaltar que los crecientes niveles de contaminación en las cuencas donde se concentra el mayor conglomerado de personas y donde se puede producir el mayor impacto sobre la población.

¡UNIDOS POR SUCRE!

¡UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

En este sentido, para garantizar la sostenibilidad del desarrollo económico y social del municipio de Sucre (Cauca), resulta prioritaria la incorporación de medidas que tiendan a disminuir la vulnerabilidad frente al riesgo de desastre en los sectores y en la población. Los desastres naturales tienen un impacto desproporcionado en los pobres, y están especialmente asociados a viviendas en condiciones inseguras. En esta materia, se encuentra que en Sucre, según el Diagnóstico participativo, cerca de la mitad de la población, viven en condiciones de precariedad, y por tanto se encuentran especialmente amenazados ante la ocurrencia de desastres naturales.

La gestión de desastres del municipio de Sucre presenta grandes dificultades como son: prevalencia del enfoque 'emergencista' en el diseño de las políticas y respuesta del gobierno, debilidad en la inclusión y aplicación de disposiciones de reducción de riesgo de desastre en el esquema de ordenamiento territorial, limitada coordinación entre entidades, y ausencia de una estrategia integral de gestión de riesgo que fije las políticas y oriente las inversiones en el nivel municipal, departamental y nacional.

Algunos lineamientos estratégicos para la sostenibilidad ambiental y la prevención del riesgo de desastres son:

- Gestión ambiental para el desarrollo sostenible: Delimitar áreas de especial importancia ecológica, como insumo a los procesos de planificación sectorial y territorial. Desarrollar políticas para la conservación y aprovechamiento de la biodiversidad. Fortalecer la gestión del recurso hídrico. Fortalecimiento institucional: definir prioridades de la política nacional ambiental, profundizar la calidad de la información ambiental, e implementar esquemas de seguimiento y evaluación. Desarrollar estrategias de sostenibilidad ambiental: acciones para garantizar la protección de las rondas hídricas asociadas a proyectos agropecuarios, desarrollar acciones y financiar los proyectos educativos ambientales, incrementar las campañas de manejo de basura, reciclaje y reutilización de las mismas, incorporación de consideraciones ambientales en la política local de espacio público, entre otras.

- Gestión del riesgo de desastres: Mejorar el conocimiento de las condiciones de riesgo del territorio, articular este conocimiento con los instrumentos de planificación y ordenamiento, priorizar las políticas públicas ante eventos adversos y para el manejo de desastres recurrentes. Consolidar el inventario de asentamientos en riesgo. Hacer alianza con la nación para la asistencia técnica en el manejo del riesgo, fortalecimiento institucional del comité de gestión del riesgo y desastre.

**#UNIDOS
POR SUCRE**
UNIDOS POR UN MEJOR FUTURO!

